Организация Объединенных Наций S/2019/563



Совет Безопасности

Distr.: General
9 July 2019
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2466 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) до 15 октября 2019 года и просил меня представлять ему в докладах информацию о ходе осуществления этой резолюции, в том числе обо всех случаях невыполнения мандата и мерах по исправлению этой ситуации, каждые 90 дней начиная с 12 апреля 2019 года. В докладе освещаются важные события, которые произошли после представления моего предыдущего доклада (S/2019/198) от 1 марта, и прогресс в осуществлении стратегии выхода на основе контрольных критериев, а также приводится обновленная информация о постепенном и поэтапном выводе персонала МООНППГ до 15 октября 2019 года в целях обеспечения плавного перехода к формату специальной политической миссии с 16 октября 2019 года, как это предусмотрено в резолюции 2466 (2019).

II. Важные события

A. Политическая ситуация и связанные с ней события в области безопасности

2. В отчетный периода положение в области безопасности стало более нестабильным в результате сохраняющегося политического кризиса, связанной с ним активизации бандитизма и преступной деятельности и дальнейшего ухудшения экономической ситуации, сопровождающегося еще большим обесцениванием гаитянского гурда.

3. На политическом фронте рост напряженности на самом высоком уровне исполнительной власти помешал достижению общего понимания относительно путей выхода из кризиса и проведению всеобъемлющего и инклюзивного политического диалога. Напряженность в отношениях между президентом Жовенелем Моизом и премьер-министром Жан Анри Сеаном обострилась после прошедших в феврале демонстраций, которые сопровождались насилием и парализовали страну, и стала причиной того, что 18 марта в нижней палате парламента





был объявлен вотум недоверия, в результате чего 21 марта г-н Сеан ушел в отставку, а временным премьер-министром был назначен Жан Мишель Лапин.

4. 9 апреля г-н Лапин, опытный государственный служащий и бывший министр культуры и связи, был официально назначен премьер-министром и незамедлительно приступил к проведению консультаций с парламентом относительно состава своего кабинета. Чтобы сформировать свое третье правительство после вступления в должность в 2017 году президент издал 8 мая ряд последовательных указов, предложив состав кабинета министров из 18 членов, включая 3 женщин, который должен быть утвержден обеими палатами парламента. Наряду с этим президент продолжал поддерживать прямой диалог с представителями восьми умеренных оппозиционных политических партий.

5. 12 и 14 мая сенат провел два заседания, которые характеризовались затянувшимся обсуждением процедурных вопросов, а также беспорядочными дебатами и насилием, что вызвало задержки в представлении заявления премьер-министра по вопросам общей политики. Рано утром 30 мая, в преддверии еще одной попытки возобновить прерванное заседание для утверждения заявления по вопросам общей политики, четыре сенатора от оппозиции устроили беспорядки в зале заседаний сената. В заявлении, опубликованном в тот же день, Основная группа осудила эти акты вандализма в сенате и призвала к открытому и инклюзивному национальному диалогу.

6. Эта тупиковая ситуация с утверждением нового состава правительства парализовал работу парламента и воспрепятствовала принятию важных законопроектов, включая Закон о бюджете на 2018/19 год и Закон о выборах, имеющие существенно важное значение для проведения выборов в законодательные органы власти и, возможно, муниципальных выборов, согласно предусмотренному Конституцией графику. В отсутствие полноценно функционирующего правительства ряд двусторонних и многосторонних доноров, включая Международный валютный фонд и Межамериканский банк развития, приостановили свою финансовую поддержку Гаити.

7. Радикальная оппозиция продолжала призывать к проведению общенациональных демонстраций с требованием отставки президента. Как сообщалось, 29 марта, в ознаменование 32-й годовщины принятия Конституции Гаити, небольшие демонстрации прошли в Кап-Аитьене (департамент Север), Порт-о-Пренсе (департамент Запад) и Сен-Марке (департамент Артибонит). Однако 9 и 10 июня в 9 из 10 департаментов (за исключением департамента Северо-Запад) прошли демонстрации с участием нескольких тысяч человек, особенно в Порт-о-Пренсе, а также в департаментах Артибонит, Север и Юг. МООНППГ подтвердила, что в ходе этих протестов один мирный житель был убит и еще пять получили ранения. Кроме того, был нанесен ущерб частному и государственному имуществу, а основные дороги были заблокированы горящими баррикадами.

8. Сколь-либо значимый всеобъемлющий и всесторонний национальный диалог, который повсеместно считается способом вывода страны из кризиса, так и не начался. По просьбе правительства Гаити Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства направил представителя своей резервной группы старших посредников для обучения членов комитета, которых президент назначил 22 февраля для организации межгаитянского национального диалога, что стало его третьей попыткой реализации такой инициативы. Однако комитет не имел полномочий для решения организационных вопросов и не располагал финансовыми и материально-техническими средствами для организации консультаций между основными заинтересованными сторонами по всей стране. В своем заключительном докладе, опубликованном 4 июня, комитет

подчеркнул необходимость проведения национального диалога, особо отметив при этом усиливающуюся разобщенность между большинством гаитянского населения и элитой.

9. Тем временем 12 апреля был опубликован заключительный доклад по итогам национального диалога с участием представителей всех слоев общества, начатого в марте 2018 года президентом. Этот доклад содержит обзор препятствий на пути модернизации страны и основан на информации, полученной от более чем 600 организованных групп, пяти департаментских форумов (Нипп, Север, Северо-Восток, Северо-Запад и Юго-Восток), двух национальных подготовительных форумов и двух международных форумов, собравших тысячи участников, в том числе представителей гаитянской диаспоры. Проведенный анализ и многие предложения, содержащиеся в докладе, согласуются с некоторыми рекомендациями специальной комиссии нижней палаты по вопросу о внесении поправок в Конституцию, включая упразднение сената и должности премьер-министра. В указанном докладе особо отмечается также, что препятствиями на пути развития страны являются недостаточная независимость судебной власти и вмешательство исполнительной и законодательной властей в судебные дела, слабость политических партий, экономические монополии, зависимость от импорта, отсутствие доступа к кредитам для малых предприятий и слабая система образования.

10. Население по-прежнему требовало привлечь к ответственности лиц, виновных в предполагаемом нецелевом использовании средств фонда «ПетроКарибе». Как указывается в докладе Высокой палаты по финансовому контролю и административным спорам, общий объем средств по соглашению с «ПетроКарибе» на период 2008–2018 годов составил 4,2 млрд долл. США, из которых Гаити возместила Боливарианской Республике Венесуэла 1,98 млрд долл. США и израсходовала 2,26 млрд долл. США, в том числе 1,6 млрд долл. США на проекты. 13 марта прокурор Порт-о-Пренса объявил, что он поручил следственному судье начать расследование по сообщениям о нецелевом использовании средств «ПетроКарибе». 21 марта судья вынес постановление о замораживании активов нескольких лиц и компаний, в отношении которых проводилось расследование. В то же время Высокая палата распространила проводимое ею расследование на проекты, осуществляемые парламентом и финансируемые за счет средств «ПетроКарибе». В ответ ряд парламентариев пригрозили выдвинуть уголовные обвинения в адрес членов Суда, который представил свой заключительный доклад сенату 31 мая.

11. После предварительного доклада, который был представлен 31 января, было подготовлено окончательное аудиторское заключение объемом 612 страниц, которое содержит анализ управления проектными фондами в размере 6,75 млн долл. США, утвержденными 14 постановлениями правительства, принятыми в период с 2008 по 2016 год, и находящимися в ведении 11 различных государственных структур, включая сенат, нижнюю палату и пять министерств. Представители гаитянских и международных средств массовой информации, а также другие опрошенные лица, например члены группы «ПетроЧелленджерс», в основном обращали особое внимание на утверждения Суда о том, что компании, которые были связаны с президентом до его вступления в должность в 2017 году, по-видимому, выставляли двойные счета Министерству общественных работ, транспорта и коммуникаций. Они также отметили, что нижняя палата израсходовала более 200 млн гурдов (около 4,4 млн долл. США на тот момент) для покрытия оперативных расходов (то есть выплаты заработной платы) вместо инвестиций.

12. Отсутствие социально-политической реформы, продолжающееся обесценивание гурда, общественное недовольство властью, коррупционные скандалы и гражданские беспорядки, которые на несколько дней подряд парализуют жизнь в городах, являются причиной серьезного ухудшения экономической ситуации. В последние 12 месяцев эта тенденция сохранялась и гурд потерял 38 процентов своей стоимости. Председатель Центрального банка, члены парламента и эксперты по экономике предложили различные решения, направленные главным образом на обеспечение контроля за государственными расходами, с тем чтобы остановить инфляцию в стране, уровень которой в апреле в годовом исчислении, по оценкам, составил 17,7 процента.

13. Сохраняющийся политический кризис и ухудшение экономической ситуации стали одной из причин активизации бандитизма, которая отмечается с февраля, что привело к заметному увеличению числа столкновений между бандитскими группировками в беднейших и наиболее густонаселенных районах Порт-о-Пренса. Такая ситуация вызвала серьезную озабоченность на уровне Высшего совета национальной полиции и, невзирая на отсутствие достаточных ресурсов, потребовала активизации операций по борьбе с преступностью в ряде районов, контролируемых бандитскими группировками. На фоне роста преступности и стремления старейших бандитских группировок к активизации своей преступной деятельности, особую проблему для властей представляет консолидация преступной деятельности двух известных банд, действующих в департаменте Артибонит.

14. Несмотря на активизацию проводимых операций, национальная полиция постоянно оказывается плохо подготовленной для действий в районах, затронутых бандитизмом. В районе Ла-Салин Порт-о-Пренса и в общине Сите-Солей после трехлетнего периода относительного затишья были отмечены продолжительные столкновения. Как сообщалось, 8 и 13 марта в результате столкновений между бандитскими группировками в Ла-Салине за установление контроля над рынком Круа-де-Боссалес погибло от пяти до девяти членов банд. Связанные с этим столкновения затронули также Дельма-2, а в марте и апреле произошли столкновения между соперничающими бандами в Сите-Солее. По имеющимся данным, погибло от 10 до 20 человек.

15. 27 марта делегация во главе с чилийским послом в Гаити, которая посещала объект, где ведутся работы при поддержке одной из чилийских неправительственных организаций, столкнулась с неизвестными вооруженными лицами в коммуне Круа-де-Буке (департамент Запад). В результате произошедшего инцидента был убит один из водителей этой организации и ранен водитель посла. Сотрудники службы безопасности посольства успешно отразили атаку, вынудив нападавших бежать в близлежащее место, где около десяти национальных подрядчиков указанной организации были взяты в заложники, однако впоследствии благополучно освобождены. На следующий день национальная полиция начала уголовное расследование и провела операцию в этом районе, в результате которой были арестованы двое подозреваемых.

16. 6 и 7 апреля МООНППГ получила снимки сожженных домов и предприятий в районе Токио Порт-о-Пренса, где были госпитализированы 14 человек с огнестрельными ранениями. 16 апреля в Ла-Салине был обстрелян бронетранспортер сводного полицейского подразделения. Все более открытые действия преступных группировок продолжают усиливать ощущение отсутствия безопасности в Порт-о-Пренсе и вызывают бурный общественный резонанс.

17. 4 апреля при поддержке МООНППГ национальная полиция начала операцию против известной бандитской группировки в департаменте Артибонит. В ходе этой операции полицейские силы подверглись интенсивному обстрелу со

стороны вооруженных лиц и были вынуждены эвакуировать два полицейских поста и отступить в Гонаив, чтобы избежать жертв среди гражданского населения. Во время отступления сотрудники национальной полиции попали в засаду на государственном шоссе № 1, в результате чего один сотрудник полиции погиб и еще пять получили ранения. В тот же день еще один сотрудник полиции из состава патруля на участке государственного шоссе № 1 между Сен-Марком и Гонаивом (департамент Артибонит) был ранен вооруженными лицами. С тех пор преступная деятельность в этом районе активизировалась и участились случаи угона и ограбления пассажирских и коммерческих автотранспортных средств, в частности был ограблен один из пяти грузовиков, арендованных Международной организацией по миграции (МОМ) для перевозки непродовольственных товаров между Порт-о-Пренсом и Гонаивом в рамках подготовки к сезону ураганов. Финансовый ущерб составил 20 220 долл. США.

B. Гуманитарная обстановка

18. Как сообщалось, в период с марта по июнь 2019 года около 2,6 миллиона человек находились в неблагополучной продовольственной ситуации; из них 2 миллиона человек находились в «кризисной стадии» (третья стадия) и 571 000 человек — в «чрезвычайной стадии» (четвертая стадия), как они определяются Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности. В феврале 2019 года было отмечено, что цены на продовольственную корзину выросли на 11 процентов за один месяц, а за 12 месяцев повышение составило 26 процентов. По данным Сети систем раннего предупреждения о наступлении голода и Гаитянского института статистики и вычислительных наук, цены на продукты питания местного производства, такие как бананы, кассава и плоды хлебного дерева, выросли на 41 процент. Кроме того, обесценивание гурда создало инфляционное давление на цены на основные продукты питания, такие как рис и растительное масло, основная часть которых импортируется. Замедление темпов сельскохозяйственного производства, вероятно, усугубит проблему отсутствия продовольственной безопасности, поскольку этот сектор является основным источником средств к существованию для большинства гаитянских домохозяйств.

19. 31 мая 2019 года президент сообщил мне, что он обеспокоен высоким уровнем продовольственной небезопасности в Гаити и все большим влиянием этой проблемы на уязвимые домохозяйства, а также просил о поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Структуры Организации Объединенных Наций стремятся укрепить свои усилия по оказанию помощи правительству Гаити в решении этой проблемы, в том числе путем мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для оказания помощи все большему числу нуждающихся гаитян. Я призываю доноров выделить дополнительные средства в рамках Плана гуманитарного реагирования на 2019 год и оказать поддержку Управлению гражданской защиты Гаити в принятии первоочередных мер реагирования на уровне всей страны. Этот план предусматривает оказание безотлагательной помощи 1,3 миллиона гаитян в 2019 году, однако к 9 июля 2019 года он был профинансирован лишь на 16 процентов, и из запрошенных 126,2 млн долл. США было получено лишь 20,6 млн долл. США.

20. По-прежнему отмечаются случаи принудительной репатриации и добровольного возвращения из Доминиканской Республики. С начала 2019 года эта тенденция остается неизменной по сравнению с 2018 годом, когда выдворялись в среднем более 10 000 человек в месяц. По состоянию на июнь 2019 года в Гаити находились десять беженцев и просителей убежища, находящихся под опекой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

делам беженцев. Восемь беженцев (в том числе пять человек в период всплеска насилия в марте), включая трех женщин, выехали для переселения в третьи страны в стремлении окончательно решить существующие проблемы.

21. Национальная администрация Соединенных Штатов Америки по океану и атмосфере прогнозирует в этом году от 9 до 15 поименованных ураганов, из которых от 2 до 4 могут стать крупными. Учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку Управлению гражданской защиты в планировании на случай чрезвычайных ситуаций, создании запасов на случай чрезвычайных ситуаций, восстановлении временных убежищ, обучении основных заинтересованных субъектов и повышении степени осведомленности общественности. Требуются дополнительные ресурсы для того, чтобы Управление могло в полной мере выполнять свои задачи и наращивать помощь уязвимым гаитянам.

22. По-прежнему наблюдался существенный прогресс в борьбе с холерой. В период с 1 января по 20 апреля 2019 года Министерство здравоохранения и по делам населения сообщило о 308 случаях подозрения на холеру и о смерти от нее 3 человек по сравнению с 1257 случаями подозрения на холеру и смертью от нее 12 человек за тот же период 2018 года. Это свидетельствует об уменьшении числа зарегистрированных случаев подозрения на 76,5 процента. Министерство здравоохранения и по делам населения опубликовало данные, свидетельствующие об отсутствии в стране подтвержденных случаев заболевания на протяжении 11 недель подряд, что стало важным поворотным моментом в деле прекращения распространения холеры в Гаити. Вместе с тем для сохранения нулевого показателя заболеваемости в среднесрочной и долгосрочной перспективе потребуется постоянная бдительность.

23. В апреле 2019 года под руководством Министерства здравоохранения и по делам населения и Национального управления по водоснабжению и санитарии правительство Гаити официально приступило совместно с партнерами к осуществлению пересмотренного Национального плана по искоренению холеры. В этом плане правительство призвало и далее оказывать поддержку в достижении цели полной ликвидации холеры в Гаити к 2022 году. С этой целью Детский фонд Организации Объединенных Наций, Панамериканская организация здравоохранения и партнеры занимаются вопросами дальнейшего сведения к минимуму риска вспышек холеры и усиления профилактической деятельности в целях реагирования на все случаи подозрения на холеру. Одновременно с этим сотрудники Организации Объединенных Наций в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и при поддержке Канцелярии Специального посланника продолжают проводить консультации с жертвами холеры в целях оказания им материальной поддержки. 10 апреля Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций выделил субсидии для того, чтобы дать возможность сотрудникам Организации Объединенных Наций провести консультации в рамках второй стадии еще в 20 общинах на севере страны, наиболее пострадавших от холеры, что позволит довести общее число общин, охваченных работой по второй стадии, до 25.

III. Выполнение мандата

A. Сокращение масштабов насилия на местах (контрольный критерий 6)

24. На фоне нынешнего экономического спада, политической нестабильности и роста бандитизма МООНППГ содействует проведению диалога в интересах мира и обеспечивает возможности для осуществления проектов по созданию источников дохода в нестабильных общинах в «горячих точках» столичного района Порт-о-Пренс. Число проектов по сокращению масштабов насилия на местах увеличилось с 5 в 2017/18 финансовом году до 15 в текущем 2018/19 году. С июля 2018 года в общей сложности 9334 женщины и девочки и 7813 мужчин и мальчиков из маргинализированных и подверженных риску общин a) прошли учебную подготовку и курсы повышения квалификации в области финансового управления; b) получили возможности зарабатывать себе на жизнь благодаря тому, что им были предоставлены наборы профессиональных инструментов и созданы благоприятные условия для развития мелких предприятий; c) воспользовались возможностями, открывшимися благодаря реализации трудоемких инициатив с привлечением местного населения к работам по восстановлению дренажных каналов, подъездных путей и общественных пространств, а также к деятельности по утилизации отходов; d) прошли подготовку по вопросам посредничества и курсы обучения для общинных лидеров, а также приняли участие в общинном диалоге в целях содействия миру; e) прибегли к помощи в рамках усилий по воссоединению семей и оказанию поддержки беспризорным детям в посещении школы.

25. За отчетный период были свернуты четыре проекта по сокращению масштабов насилия в общинах: в Кап-Аитьене (департамент Север), Энше (департамент Центр), Махотиере (департамент Северо-Запад) и Порт-о-Пренсе (районы Ла-Салин и Мартиссан, департамент Запад). В рамках этих проектов была организована профессиональная подготовка и оказана помощь в профессиональной реинтеграции 2298 молодых людей (50 процентов из которых составляли молодые женщины), подвергающихся риску бытового и уличного насилия, вербовки в состав бандитских группировок или привлечения в иной форме для участия в насильственных публичных протестах.

26. С момента начала своей мандатной деятельности МООНППГ оказала поддержку в проведении 81 общенациональной конференции и общественных собраний по вопросам верховенства права, в которых приняли участие 6843 человека, в том числе 2577 женщин. Эти мероприятия были направлены на деэскалацию существующих конфликтов и создание открытых диалоговых форумов в общинах, подвергающихся риску насилия, связанного с проведением выборов, и риску бандитизма. Неоднократно обсуждались такие темы, как оборот незаконного оружия; причины, которые заставляют общины вооружаться; взаимодействие между национальной полицией, гражданским обществом и системой правосудия; неформальные механизмы урегулирования конфликтов в общинах; связь между молодежью, наркотиками и бандитизмом; насилие, связанное с выборами. Наряду с представителями местных властей, гражданского общества и научных кругов в этих мероприятиях также приняли участие парламентарии, что способствовало укреплению политического участия в наиболее уязвимых к насилию общинах на всей территории Гаити. Эти различные форумы завершились принятием практических рекомендаций, а в шести общинах организации гражданского общества создали комитеты по реализации последующих мер, получившие поддержку общинных и муниципальных властей.

27. Три информационно-пропагандистских проекта по содействию диалогу между парламентариями и их избирателями по всей стране, отмеченные в моем предыдущем докладе (S/2019/198, пункт 29), продолжали способствовать укреплению диалога, посвященного обсуждению путей укрепления верховенства права, в том числе посредством принятия проектов уголовного и уголовно-процессуального кодексов.

28. МООНППГ оказывала помощь воссозданной президентом в феврале Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в определении направлений работы, которые Организация Объединенных Наций могла бы поддержать, например программа управления оружием и боеприпасами, мероприятия по сокращению масштабов насилия на местах и национальная стратегия по осуществлению конкретных мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции. 28 мая главарь одной бандитской группировки из района Порт-о-Пренса Сите-Солей в качестве символического жеста доброй воли сдал восемь единиц принадлежащего его группировке огнестрельного оружия (3 единицы короткоствольного оружия, 2 ружья, 1 пистолет-пулемет и 2 штурмовые винтовки).

B. Повышение безопасности и усиление охраны правопорядка (контрольные критерии 1, 4, 5 и 6)

29. В марте национальная полиция столкнулась с серьезными проблемами в борьбе с преступными группировками, которые активизировали свою деятельность, особенно в столичном районе Порт-о-Пренс и в департаменте Артибонит. Полиция показала, что она способна последовательно заниматься поддержанием общественного порядка. Из 244 операций по поддержанию общественного порядка, проведенных за отчетный период, 27 в той или иной форме получили поддержку со стороны МООНППГ (см. приложение I, показатель 4.6). Тем не менее число зарегистрированных убийств за 2019 год удвоилось по сравнению с 2018 годом и составило 523 убийства в период с 1 января по 6 июня (см. приложение I, показатель 6.3) по сравнению с 274 за тот же период 2018 года. Кроме того, в период с 1 января по 10 июня 2019 года было убито 22 сотрудника полиции по сравнению с 17 за весь 2018 год.

30. Национальная полиция мобилизовала все специализированные подразделения и провела 37 операций по борьбе с бандитизмом, в том числе 10 операций, которые были проведены при ограниченной поддержке со стороны МООНППГ Такие операции, например операция, проведенная после убийства 8 гражданских лиц и ранения 10 человек 24 апреля в районе Порт-о-Пренса Саванна-Писташ, свидетельствуют о том, что национальная полиция способна разрабатывать и осуществлять планы успешного противодействия бандитизму. Тем не менее национальная полиция не обладает достаточными средствами для борьбы с бандитизмом в условиях повышения его уровня. Без необходимой материально-технической поддержки национальная полиция не сможет и далее проводить такие операции по борьбе с преступностью.

31. Правоохранительные органы, включая национальную полицию, исправительные учреждения, таможенную и иммиграционную службы, по-прежнему страдают от нехватки необходимых финансовых средств для надлежащего функционирования и испытывали такую нехватку средств на протяжении последних четырех лет, а принятые на работу тысячи новых сотрудников не получают достаточного вознаграждения и не имеют надлежащей экипировки. Шестьсот девяносто два полицейских-новобранца, в том числе 188 женщин, окончивших школу в сентябре 2018 года, работают в чрезвычайно тяжелых условиях, в том

числе не имеют табельного оружия и по-прежнему получают заработную плату со значительными задержками. На конец второго года осуществления Плана развития национальной полиции на период 2017–2021 годов было выделено 7,3 процента запланированного объема средств. В результате этого возник острый дефицит оперативного бюджета и нехватка материально-технических средств, включая средства связи, бронетранспортеры, огнестрельное оружие и боеприпасы. Из 111 первоочередных мероприятий, которые должны были быть начаты в период 2017–2019 годов, только 2 были завершены, 103 осуществляются в настоящее время и 6 еще не начаты (см. приложение I, показатель 4.1). Такая нехватка средств затрудняет проведение длительных полицейских операций и ставит под угрозу безопасность сотрудников полиции. Кроме того, такая нехватка финансовых средств препятствует осуществлению инициатив по поддержанию правопорядка с привлечением разведывательных служб и осуществлению профилактических мероприятий.

32. Усилия по набору персонала и профессиональной подготовке продолжают содействовать достижению цели увеличения общей численности сотрудников национальной полиции. На сегодняшний день численность сотрудников полиции составляет 14 908 человек, в том числе 1483 женщины (9,94 процента, см. приложение I, показатель 4.3), в связи с чем на 1000 жителей приходится 1,31 полицейского (цель — 1,45 полицейского на 1000 жителей, см. приложение I, показатель 4.2). При этом 11 577 кандидатов, включая 1893 женщины, приняли участие в письменных экзаменах, проведенных 5 мая 2019 года для набора следующей группы новобранцев в составе около 650 человек, в том числе новых сотрудников пенитенциарных учреждений. В число этих новобранцев также войдут женщины из наиболее опасных районов Порт-о-Пренса, которые будут приняты на службу в рамках проекта, направленного на наращивание потенциала национальной полиции в области создания механизма набора кадров с учетом гендерных аспектов. Эта работа была начата 29 апреля при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и МООНППГ в рамках ее программы сокращения масштабов насилия на местах.

33. Инициативы по подготовке сотрудников и совершенствованию инфраструктуры полиции включали проведение общенациональной кампании по подготовке начальников полиции к переходу на новую систему ежегодной служебной аттестации. Кроме того, были завершены семь из девяти инфраструктурных проектов для национальной полиции, финансируемых по линии совместной программы Организации Объединенных Наций в области верховенства права и проектов с быстрой отдачей. Полицейский компонент МООНППГ продолжал оказывать поддержку национальной полиции в поиске финансовых средств и подготовке директивы о децентрализации Генерального управления национальной полиции на четыре региональных бюро, чтобы активизировать работу на местах и упростить рассмотрение жалоб населения по всей стране.

C. Правосудие и борьба с коррупцией (контрольные критерии 1, 2, 5, 6 и 10)

34. С начала 2019 года активизация судебной деятельности в судебном округе Порт-о-Пренс, а также установление более тесного сотрудничества в этом округе между главным прокурором, председателем суда первой инстанции и председателем коллегии адвокатов способствовали достижению значительного прогресса в решении проблемы длительных сроков предварительного заключения. В целях укрепления этой позитивной тенденции МООНППГ продолжала

оказывать техническую и финансовую поддержку этому судебному округу. Продолжались ежемесячные заседания комитета по системе уголовного правосудия, что ускорило рассмотрение дел в суде первой инстанции Порт-о-Пренса. Встреча между главным прокурором Порт-о-Пренса и генеральным директором национальной полиции, проведенная 8 мая при содействии МООНППГ, была направлена на улучшение рабочих отношений между этими двумя учреждениями и принятие новых мер по ограничению числа случаев досудебного заключения под стражу.

35. МООНППГ и ПРООН в рамках Совместной программы Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права оказали поддержку в проведении заседания суда первой инстанции Порт-о-Пренса, которое состоялось 26 апреля. Эта первая в истории встреча позволила участникам оценить прогресс, достигнутый в судебной системе с января 2019 года, и предоставила сотрудникам судебных органов возможность обменяться передовым опытом в решении проблемы длительного содержания под стражей до суда. В работе этого заседания приняли участие не менее 80 представителей судебных и пенитенциарных органов, полиции, правозащитных организаций и журналистов, в том числе 21 женщина. Кроме того, участники обменялись накопленным опытом работы, в результате которой совершенствование судебной деятельности суда привело к сокращению числа заключенных в пенитенциарных учреждениях департамента Запад.

36. Кроме того, решению этой проблемы способствовала поддержка, предоставленная МООНППГ службам правовой помощи в рамках усилий по решению проблемы досудебного содержания под стражей. Службы правовой помощи Ассоциации адвокатов Порт-о-Пренса, которые были созданы при поддержке МООНППГ, занялись 1679 накопившимися делами (период 2010–2015 годов) и 1394 недавними делами (период 2016–2018 годов), провели 2117 консультаций, подали не менее 134 ходатайств о применении процедуры хабеас корпус и содействовали закрытию 590 дел, в результате чего были освобождены 448 лиц, ожидавших суда. Отделение Мобильного института демократического образования при Центре перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей помогло освободить 135 несовершеннолетних, оставив в заключении лишь 50 из них (по сравнению со 105 на начало 2019 года). Что касается женщин-заключенных, то при поддержке Структуры «ООН-женщины» служба правовой помощи в женской тюрьме Кабаре открыла 159 дел и добилась освобождения 20женщин-заключенных.

37. В течение отчетного периода сократилось число лиц, содержащихся под стражей до суда в главных тюрьмах столичного района (Кабаре, Каррефур, Дельма и Порт-о-Пренс). По состоянию на 9 июля число лиц, содержащихся под стражей до суда в национальных пенитенциарных учреждениях (департамент Запад) на протяжении более двух лет, сократилась до 63,3 процента (по сравнению с 65 процентами за предыдущий отчетный период), причем впервые с начала работы МООНППГ (см. приложение I, показатель 1.8) число таких лиц составило менее 4000 человек. В период с октября 2017года по апрель 2019 года прокуроры получили 1784 уголовных дела в судебном округе Порт-о-Пренс, из которых 56,6 процента были рассмотрены в режиме реального времени. За тот же период следственные судьи закрыли 575 дел, а суд первой инстанции рассмотрел 531 дело (см. приложение I, показатели 1.9 и 1.10).

38. Несмотря на эти позитивные сдвиги, сохраняются задержки с созданием Национального совета правовой помощи, который должен оказывать правовую помощь наиболее уязвимым группам населения. Государству еще предстоит

определить национальную стратегию правовой помощи и соответствующий план действий и выделить необходимые финансовые средства.

39. Напряженность в отношениях между исполнительной властью и Высшим советом правосудия вновь возникла в связи тем, что 30 апреля президент назначил председателя Апелляционного суда Порт-о-Пренса из числа судей, уже работающих в этом суде. В ответ на это решение две ассоциации судей провели забастовки с 20 по 31 мая в связи с тем, что по закону такое назначение должно быть одобрено Советом. Ассоциация судебных клерков также провела двухдневную забастовку 23 и 24 мая, требуя улучшения условий труда своих членов.

40. МООНППГ продолжала оказывать поддержку Высшему совету правосудия в проведении аттестации судей, которая предусмотрена законом для обеспечения неподкупности и должной подготовки судей. 18 апреля Совет опубликовал список 39 прошедших проверку судей, из которых 32 прошли аттестацию, а 7 — нет в связи с тем, в частности, что они имели поддельные или неподходящие документы об образовании, были замешаны в коррупции, допускали аморальное поведение или имели проблемы с психическим здоровьем. В тот же день Совет опубликовал также список из пяти судей, которые были временно отстранены от исполнения своих обязанностей в ожидании результатов дисциплинарного разбирательства в отношении них. В течение рассматриваемого периода контрольный критерий 5.1 был полностью достигнут: 18 судов первой инстанции и 5 апелляционных судов были проверены в рамках поддержки, оказываемой МООНППГ в целях содействия проведению проверки судебных учреждений (см. приложение I).

41. В целях поддержки выдвинутых государством инициатив по борьбе с коррупцией в рамках совместной программы МООНППГ и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) было налажено партнерство с Национальным управлением по борьбе с коррупцией, что будет способствовать наращиванию потенциала судебных органов, помогать в оценке текущей Национальной стратегии борьбы с коррупцией и выработке новой стратегии, а также способствовать проведению расследования по вопросам управления и коррупции в Гаити. В этой связи в апреле 2019 года был организован трехдневный практикум для оценки хода осуществления Национальной стратегии борьбы с коррупцией, принятой в 2009 году, с целью разработки новой стратегии. Кроме того, 7 июня был открыт онлайновый курс по судебной этике, основанный на Бангалорских принципах поведения судей, разработанных УНП ООН и получивших широкое признание.

D. Система исполнения наказаний (контрольные критерии 1, 3 и 5)

42. Несмотря на согласованные усилия МООНППГ и некоторых судебных органов Гаити по решению проблемы содержания под стражей в ожидании суда, пенитенциарная система по-прежнему переполнена (заполненность составляет 348 процентов) из-за большого числа случаев длительного досудебного содержания под стражей. По состоянию на 15 мая 2019 года в тюрьмах содержался 11 221 заключенный, в том числе 390 женщин, 215 мальчиков и 11 девочек. Из них 73 процента ожидают суда.

43. Генеральный директор национальной полиции доработал и утвердил проект закона о пенитенциарной системе и проект органического закона о придании пенитенциарной администрации статуса центрального управления национальной полиции с правом самостоятельно распоряжаться собственными ресурсами. После урегулирования политического кризиса эти проекты будут представлены

министру юстиции и общественной безопасности для дальнейшего рассмотрения исполнительной властью и последующего представления в парламент (см. приложение I, показатели 1.4 и 1.5).

44. Что касается наращивания административного и управленческого потенциала Управления пенитенциарных учреждений, то МООНППГ в рамках совместной программы по вопросам верховенства права оказала поддержку в осуществлении пятидневной программы обучения техническим навыкам для 21 женщины-помощника по административным вопросам управления пенитенциарной системой. Кроме того, 20 сотрудников среднего звена, включая 1 женщину, прошли подготовку по вопросам управления и руководства, организованную инструкторами администрации. Помимо этого, МООНППГ организовала семинар по кризисному регулированию для 13 старших сотрудников, включая 1 женщину, в целях наращивания потенциала администрации по устранению недостатков в обеспечении безопасности в тюрьмах и планированию на случай кризисных ситуаций.

45. МООНППГ и тюремная администрация при поддержке исправительных служб Канады организовали пятидневную программу подготовки инструкторов по Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, для девяти старших руководящих сотрудников, включая трех женщин. Тюремная администрация при поддержке МООНППГ и Структуры «ООН-женщины» организовала для 128 сотрудников тюрем, в том числе 17 женщин, ознакомительный практикум по вопросам учета гендерной проблематики. Кроме того, тюремная администрация совместно с МООНППГ организовала учебные занятия по подготовке инструкторов по вопросам психического здоровья для 30 сотрудников тюрем, включая 13 женщин, и для 90 заключенных, в том числе 28 женщин, с тем чтобы ознакомить их с методами выявления, профилактики и надлежащего лечения психических расстройств.

46. Что касается аттестации тюрем, то в ходе практикума 14мая участники МООНППГ обсудили со старшим руководством тюрем результаты второго раунда оценок положения в тюрьмах, проведенного в апреле. В докладе о полученных результатах отмечается заметное улучшение ситуации в сфере управления тюрьмами и условий содержания под стражей по сравнению с первой оценкой, проведенной в декабре 2018 года (см. приложение I, показатель 3.4). Кроме того, участники рассмотрели меры по усилению национальной ответственности и подотчетности за этот процесс в целях дальнейшего улучшения условий содержания в тюрьмах до окончательной аттестации намеченных тюрем.

47. Что касается стандартов здравоохранения, то в период с 1 марта по 15 мая в тюрьмах было зарегистрировано 19 смертей, то есть показатель смертности составил 8,56 смерти на 1000 заключенных по сравнению с показателем в 12,9, который был приведен в моем предыдущем докладе. Кроме того, в течение отчетного периода МООНППГ поддерживала тюремную администрацию в координации с МОМ и Всемирной организацией здравоохранения в целях обеспечения комплексного лечения заключенных, пострадавших от вспышки чумы в марте, которая затронула 2520 заключенных. К маю все заключенные в тюрьмах Кап-Аитьена и Форт-Либерте, страдающие этим заболеванием (соответственно 491 и 122 человека), прошли курс лечения, который постепенно распространяется на другие тюрьмы, затронутые этой вспышкой. Кроме того, МООНППГ продолжала разъяснять национальным властям необходимость выделения тюремной администрации достаточных средств, чтобы положить конец хронической проблеме нехватки в тюрьмах предметов первой необходимости, таких как продовольствие и медикаменты.

48. В рамках своей программы сокращения масштабов насилия на местах МООНППГ приступила к осуществлению проекта по реинтеграции заключенных в рамках проекта птицеводства в тюрьме Хинче (департамент Центр). Этот проект предусматривает обучение 105 заключенных, включая 14 женщин, и 15 сотрудников пенитенциарных учреждений основным навыкам птицеводства, с тем чтобы улучшить качество питания заключенных после длительного продовольственного кризиса в тюрьме и предоставить им навыки и финансовые стимулы для обеспечения устойчивости фермы.

E. Права человека (контрольные критерии 4, 5, 6, 7, 8 и 9)

49. МООНППГ завершила расследование беспорядков, имевших место в ноябре 2018 года в районе Порт-о-Пренса Ла-Солина (см. S/2019/198, пункты 38 и 39). 21 июня МООНППГ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выпустили совместный публичный доклад по этому вопросу.

50. Расследование, проведенное МООНППГ, показало, что нападение, произошедшее в Ла-Солине 13 и 14 ноября 2018 года, было хорошо спланированной операцией, которую провели члены пяти различных банд, действовавших совместно против членов и предполагаемых сторонников двух конкурирующих банд. МООНППГ проверила произошедшие во время нападения 26 убийств, в том числе трех женщин и трех детей, 3 случая нанесения ранений и 2 случая группового изнасилования, а также сопутствовавшие крупномасштабные грабежи и уничтожение имущества. Кроме того, 12 человек были признаны пропавшими без вести. Некоторые преступники, по-видимому, были одеты в форменные рубашки местного подразделения быстрого реагирования национальной полиции или в похожие рубашки.

51. Во время нападения национальная полиция не вмешивалась, хотя она с самого начала была информирована о насилии. Единственная мера, которую приняла национальная полиция, заключалась в том, что было поднято по тревоге специальное подразделение быстрого реагирования Департамента охраны правопорядка для обеспечения безопасности полицейского участка в этом районе. Были также замечены два автомобиля этого подразделения, которые патрулировали окрестности Ла-Солины. Свидетели сообщили, что во время нападения среди бандитов находились трое сотрудников полиции. Впоследствии личности двух из этих сотрудников были установлены, и в декабре 2018 года они были уволены из полиции. Один из этих двух полицейских ранее участвовал в полицейской операции в ноябре 2017 года, в результате которой восемь гражданских лиц были убиты в районе Порт-о-Пренса Гран-Равин. По сообщениям, во время нападения в этом районе в группе сотрудников полиции и бандитов был замечен государственный чиновник, депутат от департамента Запад. Судебная полиция провела расследование этих событий. На сегодняшний день не удалось добиться сколь-либо значительного прогресса в привлечении виновных в этом насилии к ответственности. Арестованы 11 известных членов бандитских группировок, но не было возбуждено ни одного уголовного дела по фактам предполагаемой причастности сотрудников полиции или государственных служащих.

52. 16 и 17 апреля МООНППГ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовали практикум по вопросам осуществления рекомендаций, вынесенных в ходе универсального периодического обзора, проведенного Советом по правам человека в стране в 2016 году (см. приложение I, показатель 9.1). Этот практикум был направлен на обеспечение того, чтобы принятые по итогам обзора рекомендации были

включены в Национальный план действий по правам человека, который в настоящее время разрабатывается Межведомственным комитетом по правам человека. Среди участников были представители канцелярии премьер-министра и восьми министерств, национальной полиции и других государственных ведомств. Кроме того, при поддержке МООНППГ в рамках Совместной программы по вопросам верховенства права на эти практикумы был направлен эксперт-консультант, которому было поручено подготовить проект Национального плана действий.

53. Канцелярия Омбудсмена, которая является национальным правозащитным учреждением Гаити, сохранила свой статус категории «A» в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, которые используются Глобальным альянсом национальных учреждений по правам человека для оценки национальных правозащитных учреждений (см. приложение I, показатель 7.1). 26 апреля Канцелярия Омбудсмена публично представила свой ежегодный доклад за 2017–2018 годы, в котором содержится обзор деятельности этого учреждения и оценка положения в области прав человека в Гаити (см. приложение I, показатель 7.2). В этом докладе сформулированы 22 рекомендации государственным органам по широкому кругу вопросов прав человека, включая длительное досудебное содержание под стражей. Этот доклад является первым в своем роде документом, подготовленным Омбудсменом с 2013 года, и в нем признается ряд оперативных проблем, с которыми сталкивается Канцелярия.

54. В рамках своего мандата по наращиванию потенциала организаций гражданского общества МООНППГ организовала подготовку по вопросам контроля за соблюдением прав человека в следующих пяти населенных пунктах: Кап-Аитьен, Гонаив, Жакмель, Жереми и Порт-о-Пренс. В этих учебных мероприятиях, посвященных принципам контроля за соблюдением прав человека, а также критериям выявления нарушений и подготовки отчетов, приняли участие 105 человек, в том числе 35 женщин. Служба по правам человека МООНППГ также проводит мероприятия в рамках программы сокращения масштабов насилия на местах, которые включают мероприятия по наращиванию потенциала организаций гражданского общества, представляющих инвалидов и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

F. Подготовка к выборам (контрольный критерий11)

55. В соответствии с рекомендациями миссии по оценке избирательных потребностей, вынесенными в декабре 2018 года, был завершен проведенный под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций комплексный проект поддержки выборов под названием «Поддержка избирательного процесса в Гаити в 2019/20 году». В этом проекте, разработанном в консультации с Временным избирательным советом, участвуют ПРООН (техническая поддержка и укрепление институциональных структур), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (материально-техническая поддержка) и Структура «ООН-женщины» (руководство деятельностью по обеспечению участия женщин и решению гендерных вопросов в рамках единого подхода по линии инициативы «Единая ООН»).

56. В соответствии с рекомендациями, которые вынесла миссия по оценке потребностей, в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря был создан координационный механизм Организации Объединенных Наций под названием «Целевая группа Организации Объединенных Наций по выборам» для консультирования руководства миссии и оказания добрых услуг

Специального представителя в ходе подготовки к следующим выборам в Гаити и на последующем этапе. Кроме того, будет создан специальный механизм для поддержания связи с дипломатическим сообществом по вопросам проведения выборов.

57. За отчетный период не было достигнуто никакого дополнительного прогресса в деле пересмотра и принятия парламентом Закона о выборах (см. приложение I, показатель 11.3). Также не был принят предлагаемый проект бюджета для выборов, что затрудняет задачу заинтересованных сторон по надлежащему планированию избирательной деятельности и может вызвать дополнительные задержки в проведении выборов. Тем не менее Временный избирательный совет предпринял шаги, хотя и предварительные, по подготовке к выборам.

58. 24 апреля совместная группа МООНППГ и национальной полиции по проведению выборов, созданная в феврале, провела первое рабочее заседание, посвященное разработке плана обеспечения безопасности в ходе выборов. Полиция приступила к проведению оценки безопасности избирательных участков в некоторых департаментах.

IV. Планирование переходного процесса

59. Система Организации Объединенных Наций завершает работу над докладом об осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2017–2018 годов, а также разрабатывает совместные планы работы на период 2019–2020 годов в консультации с техническими экспертами правительства Гаити, представителями частного сектора и гражданского общества. Эти планы будут пересмотрены после того, как будет создано новое правительство, а система Организации Объединенных Наций определит все совместные задачи первостепенной важности на следующий период с учетом ситуации в стране, мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити согласно резолюции 2476 (2019) Совета Безопасности и конкретных задач, обусловленных Целями в области устойчивого развития.

60. В частности, страновая группа Организации Объединенных Наций и МООНППГ совместными усилиями разрабатывают план работы на 2019–2020 годы по достижению конечного результата 5 Рамочной программы для передачи программ, которые будут и далее осуществляться системой Организации Объединенных Наций в период после закрытия МООНППГ, особенно в сферах обеспечения правосудия и сокращения масштабов насилия на местах. В этом плане работы определяются также риски и необходимые меры по их смягчению, включая меры по активизации усилий по мобилизации ресурсов. В этой связи страновая группа Организации Объединенных Наций занимается разработкой стратегии финансирования и плана действий по привлечению ресурсов, необходимых для ведения ее работы по важнейшим направлениям после вывода МООНППГ, а также совместных программ, поддерживаемых Фондом по целям в области устойчивого развития на период до 2030 года и Фондом миростроительства. В рамках совместной инициативы «Луч света» Европейского союза и Организации Объединенных Наций по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек было выделено около 13 млн долл. США на решение этих проблем на этапе свертывания Миссии и в переходный период.

V. Свертывание и прекращение деятельности

61. В соответствии с просьбой Совета Безопасности о постепенном и поэтапном выводе Миссия занялась подготовкой к прекращению своей деятельности и ликвидации в координации с соответствующими группами в Центральных учреждениях. По итогам двух посещений Миссии сотрудниками из Бриндизи, Италия, и Нью-Йорка в феврале и марте была согласована методология процесса свертывания и ликвидации Миссии. Была создана рабочая группа по закрытию, сопредседателями которой являются начальник Отдела поддержки Миссии и руководитель аппарата и которая проводит еженедельные совещания, в том числе регулярные видеоконференции по вопросам координации с участием представителей МООНППГ, Центральных учреждений и Глобального центра поддержки в Бриндизи. 29 марта в Центральные учреждения был направлен план закрытия Миссии, в котором освещается процесс работы по четырем направлениям: a) закрытие объектов; b) ликвидация активов; c) людские ресурсы; d) архивирование. Кроме того, была создана рабочая группа с участием представителей правительства для обеспечения плавного и тщательно скоординированного свертывания деятельности. Сопредседателями этой группы являются Специальный советник президента и руководитель аппарата МООНППГ, а ее заседания проводятся раз в две недели.

62. МООНППГ взяла на себя обязательство по материально-техническому обеспечению репатриации сводных полицейских подразделений к 15 октября 2019 года в соответствии с планом закрытия МООНППГ. Непальское сводное полицейское подразделение было репатриировано 1 мая 2019 года, а освободившийся лагерь в Квартье-Морин (департамент Север) будет закрыт 30 июня 2019 года. Индийское сводное полицейское подразделение будет репатриировано в июле 2019 года, а иорданское и руандийское сводные полицейские подразделения — в августе 2019 года. Последним покинет Миссию сенегальское сводное полицейское подразделение, репатриацию которого планируется завершить в конце сентября 2019 года. По мере того как национальная полиция продолжает наращивать свой оперативный потенциал, МООНППГ продолжает осуществление плана обеспечения безопасности на переходный период с постепенным сокращением численности негражданского персонала. Три сводных полицейских подразделения, базирующиеся в департаментах Артибонит, Ниппс и Запад, будут продолжать действовать с 30 июня, в связи с чем национальная полиция будет нести полную ответственность за поддержание общественного порядка в 7 из 10 департаментов. Информация о составе и численности полицейского компонента МООНППГ и размещении полицейских подразделений в стране по состоянию на июнь 2019 года приводится в приложениях II и III к настоящему докладу.

63. Из в общей сложности 25 сохраняющихся объектов и мест совместного расположения Миссия закрыла и освободила свой лагерь в Жереми (департамент Гранд-Анс) 1 мая 2019 года и закрыла свой лагерь в Квартье-Морине и лагерь «Дельта» в Порт-о-Пренсе, а 30 июня 2019 года прекратила использовать 14 совместных полицейских участков и 3 исправительных учреждения. Таким образом, МООНППГ обеспечивает возвращение законным владельцам использовавшихся ею частных и государственных земель в полном соответствии с экологическими требованиями и контрактными обязательствами.

64. МООНППГ при поддержке Департамента оперативной поддержки завершила разработку Плана утилизации имущества. Миссия наделена полномочиями по принятию решений о ликвидации имущества, и принимаются необходимые меры по согласованию текущего процесса утилизации. МООНППГ представит информацию об этой деятельности в докладе об окончательной

утилизации имущества в рамках заключительной финансовой ведомости МООНППГ после завершения процесса ее ликвидации. Мероприятия по экологической очистке позволяют Миссии безопасно утилизировать значительное количество отходов с применением установленных методов утилизации.

65. На основе широких консультаций в рамках Миссии был разработан план поэтапного сокращения численности персонала, рассчитанный на три дня (30 июня, 31 августа и закрытие Миссии 15 октября), в целях обеспечения плавного и поэтапного сокращения численности персонала. Предлагаемое сокращение численности персонала обеспечивает учет потребности в людских ресурсах, необходимых для выполнения предусмотренных мандатом задач в соответствии с резолюцией 2466 (2019), а также необходимость обеспечения непрерывного решения задач, предусмотренных для Специальной политической миссии, как это рекомендовано в моем предыдущем докладе и в моем письме от 13 мая (S/2019/387). В рамках всей МООНППГ сокращение численности персонала затронуло в общей сложности 23 процента сотрудников в преддверии закрытия Миссии, намеченного на 15 октября.

66. В связи с принятием 25 июня резолюции 2476 (2019) Совета Безопасности активизировалась подготовка к началу работы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити в целях обеспечения преемственности и плавной передачи функций в середине октября.

VI. Поведение и дисциплина

67. С момента подготовки моего предыдущего доклада не поступало никаких новых сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. МООНППГ продолжала реализовывать триединую стратегию по вопросам поведения и дисциплины для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций, в частности проводя учебные мероприятия, выполняя оценки рисков и обеспечивая информирование общественности, в целях ознакомления населения Гаити со стандартами поведения Организации Объединенных Наций, в частности с политикой абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В рамках мер по устранению недостатков в этой связи Миссия постоянно поддерживала контакты с жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и направляла их в соответствующие инстанции для получения помощи.

68. 22 марта к МООНППГ присоединился старший сотрудник по правам потерпевших, который также находится в подчинении моего Специального представителя и Защитника прав потерпевших, работающего в структуре Организации Объединенных Наций. Этот сотрудник тесно сотрудничает с Группой по вопросам поведения и дисциплины МООНППГ и страновой группой Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи 26 жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, некоторые из которых подали один или несколько исков о признании отцовства против военного и полицейского персонала, находившегося в составе МООНППГ. Такая помощь включает психосоциальную, медицинскую, срочную финансовую помощь, а также поддержку в области образования для 31 ребенка. Кроме того, этот сотрудник разрабатывает проекты по оказанию поддержки потерпевшим и их детям для представления в Целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

VII. Замечания

69. Со времени представления моего доклада от 1 марта в Гаити по-прежнему царит политическая нестабильность, усугубляемая ухудшением социально-экономической ситуации и нарастанием проблем в области безопасности. Пробуксовка переговоров о составе нового кабинета парализовала работу правительства и помешала принятию важнейших законов. В то же время еще более ухудшились экономические перспективы, что создало ряд опасных предпосылок для взрыва ситуации. Я призываю все заинтересованные стороны преодолеть имеющиеся разногласия и сформировать кабинет министров, который был бы готов вплотную заняться структурными реформами и обеспечить оказание услуг населению Гаити, которое несет на себе основное бремя последствий нестабильности. Кроме того, в нормальное русло необходимо вернуть работу парламента, с тем чтобы он мог принимать важнейшие законы.

70. К сожалению, усилия правительства по проведению необходимых структурных реформ, призванных улучшить качество управления и обеспечить развитие экономики, не принимались в объеме, необходимом для преодоления среди населения страны растущего недовольства гаитянским политическим классом, недостаточной эффективностью работы государственных институтов и отсутствием инициатив по борьбе с коррупцией. Ведь в результате неурядиц в парламенте и его неспособности принять бюджет на 2018/19 финансовый год Гаити упустила возможность получить от международных доноров значительную финансовую помощь, которую можно было бы использовать для усиления социальной защиты и уменьшения трудностей некоторых из наиболее уязвимых групп населения.

71. Отсутствие единства в рядах оппозиции также ослабило ее способность взаимодействовать с правительством и поддерживающими его партиями в целях согласованного решения стоящих перед страной проблем. Ни одна из попыток по налаживанию национального диалога не увенчалась успехом. Крайне важно обеспечить проведение конструктивного и всеохватного национального диалога с участием всех групп населения.

72. Вызывает озабоченность ситуация с намеченными на 2019 год в Гаити выборами: соответствующих ассигнований не выделено, а работа парламента по подготовке избирательного законодательства остается приостановленной. Для своевременного проведения успешных и мирных выборов и недопущения конституционального вакуума будет необходимо срочно профинансировать подготовку к проведению избирательного процесса.

73. Я также хотел бы отметить, что сохраняющийся кризис создает в некоторых районах Порт-о-Пренса и департаменте Артибонит благодатную почву для всплеска активности преступных банд. Чтобы успешно противостоять насилию со стороны вооруженных бандитов и решить эту проблему, на Гаити нужно найти политическое решение и финансировать реализацию нестандартных мер, охватывающих целый ряд направлений и направленных на преодоление порождающих насилие социально-экономических трудностей. Чтобы борьба с бандами увенчалась успехом, будет необходимо обеспечивать возможности для реинтеграции, постоянно взаимодействовать с рядовыми гражданами и осуществлять программы контроля за оружием и боеприпасами. Как указано в моем письме от 13 мая, новая специальная политическая миссия будет готова поддержать усилия властей в этом направлении.

74. Хотя национальная полиция в целом успешно справлялась с волнами антиправительственных протестов, которые одна за другой прокатывались по стране со второй половины 2018 года, всплеск деятельности банд серьезно осложнил

работу уже и без того испытывающих перегрузку сил безопасности. На первый план должна выйти задача надлежащего финансирования и оснащения национальной полиции, так как это необходимо для ее дальнейшего полноценного функционирования и обеспечения безопасности граждан Гаити и ее стабильности. Чтобы работа полиции проводилась в соответствии с международными стандартами, необходимо разработать вызывающие доверие, эффективные и транспарентные механизмы контроля. Если поддержка со стороны правительства и международного сообщества не усилится, то полицейские силы рискуют потерять все те профессиональные навыки, которые были наработаны ими на сегодняшний день.

75. Исключительно важное значение для достижения прочного мира и обеспечения безопасности в Гаити будет по-прежнему иметь поддержка реформы органов правосудия и исправительных учреждений. Как было отмечено в моем предыдущем докладе и моем письме от 13 мая, одним из главных приоритетов остается реализация инициатив в поддержку реформирования системы правосудия, предусмотренная в рамках национальной «дорожной карты» по вопросам реформирования. Эти инициативы должны проводиться с учетом наметившихся в недавнее время позитивных тенденций, включая сокращение числа лиц, находящихся в предварительном заключении, и увеличение числа дел, рассмотренных в ряде юрисдикций в режиме реального времени.

76. У меня вызывают тревогу выводы доклада, в котором говорится о произошедших в ноябре 2018 года случаях насилия и нарушения прав человека в районе Ла-Салин, а также информация о том, что серьезные нарушения прав человека, как правило, остаются безнаказанными. В свете сообщений о том, что к ним причастны по меньшей мере два сотрудника полиции и один представитель государственных структур, власти должны безотлагательно предать виновных в совершении преступлений суду. О том, что безнаказанность чревата рецидивом, со всей ясностью видно на примере одного полицейского, который был причастен к двум случаям жестокого насилия: сначала он совершил насилие в районе Ла-Салин, а затем — ровно через год — в районе Гран-Равин; каких-либо судебных разбирательств в связи с убийствами в Гран-Равине до сих пор не проведено.

77. События 9 и 10 июня, произошедшие почти год спустя после первых массовых демонстраций против коррупции, еще раз продемонстрировали общественный запрос на привлечение виновных к ответственности. В 2018 году я особо отметил состоявшееся с участием гражданского общества, оппозиции и правительства активное обсуждение вопросов коррупции и реформ. Однако, к сожалению, это обсуждение не привело к конкретным результатам. Хотя в своих докладах Высший суд по ревизиям и административным спорам пролил свет на некоторые обвинения, мало что было сделано для привлечения виновных к ответственности и возвращения расхищенных средств. В интересах содействия усилиям по стабилизации положения в стране я рекомендую Высшему совету правосудия принять меры к тому, чтобы судьи, работающие под его юрисдикцией, имели для проведения требуемых разбирательств необходимую независимость, а также призываю президента на структурированной и долгосрочной основе провести диалог по вопросу привлечения виновных к ответственности.

78. Несмотря на достигнутый по целому ряду направлений прогресс, я, к сожалению, вынужден проинформировать Совет Безопасности о том, что достичь к октябрю 2019 года большинство из 46 показателей, которые определены в основанной на контрольных критериях стратегии выхода, вряд ли удастся. Несмотря на весьма успешное достижение контрольных критериев в области прав человека, ограниченность успехов в достижении аналогичных критериев,

касающихся формирования надзорных механизмов для судебных и правоохранительных органов, вызывает особую обеспокоенность. Серьезную преграду для принятия законодательных мер, необходимых для укрепления верховенства права, борьбы с коррупцией и подготовки к выборам, создавали политические кризисы, которые то и дело вспыхивали на протяжении последних 1,5 лет. Несмотря на оказанную Миссией в этих областях активную поддержку, совершенно ясно, что ощутимый прогресс будет достигнут только в условиях спада политической напряженности и нормального функционирования как исполнительной, так и законодательной ветви власти.

79. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю по Гаити Хелен Ла Лайм, а также женщинам и мужчинам в составе МООНППГ и страновой группы Организации Объединенных Наций за их работу и приверженность делу содействия стабилизации Гаити и поддержки усилий этой страны на пути к развитию. Я хотел бы также поблагодарить государства-члены, которые продолжают предоставлять Миссии полицейских и сотрудников исправительных учреждений.

Приложение I

Контрольные критерии, целевые результаты и фактическое положение

Условное обозначение	*Значение*	*Условное обозначение*	*Значение*
	Достижение целевого результата идет согласно графику (13 показателей, 28 процентов)		Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку с тенденцией к ухудшению (8 показателей, 17 процентов)
	Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку, но с тенденцией к улучшению (6 показателей, 13 процентов)		Прогресс отсутствует/целевой результат не может быть достигнут к установленному сроку (13 показателей, 28 процентов)
	Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку с тенденцией к стагнации (6 показателей, 13 процентов)		В отчетный период не ожидается прогресса по данному целевому результату (0 показателей, 0 процентов)

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
1. Исполнительные и законодательные органы власти принимают законодательство, которое способствует расширению доступа к правосудию и более эффективному развитию национальной полиции и позволяет покончить с длительным содержанием под стражей до суда, которое приводит к переполненности тюрем; все ветви власти приступают к осуществлению нового законодательства, в том числе посредством выделения бюджетных ассигнований на устойчивой основе.	1.1 Наличие нового уголовного кодекса (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование нового уголовного кодекса	1 — В связи с нынешней политической ситуацией заседаний парламента, посвященных обсуждению кодекса, не проводилось.	
	1.2 Наличие уголовно-процессуального кодекса (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование уголовно-процессуального кодекса	1 — В связи с нынешней политической ситуацией заседаний парламента, посвященных обсуждению кодекса, не проводилось.	
	1.3 Наличие закона о юридической помощи (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование закона о юридической помощи	3 — Целевой показатель уже достигнут.	
	1.4 Наличие органического закона о Гаитянской национальной полиции, предусматривающего повышение статуса Управления	Апрель 2019 года	3 — обнародование органического закона о национальной полиции	1 — Проект органического закона был представлен в Министерство юстиции и общественной безопасности, но из-за нынешней	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
	Администрации пенитенциарных учреждений до уровня центрального управления (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)			политической ситуации принять его не удалось.	
	1.5 Наличие закона о пенитенциарных учреждениях (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование закона о пенитенциарных учреждениях	1 — Проект закона о пенитенциарных учреждениях был представлен в Министерство юстиции и общественной безопасности, но из-за нынешней политической ситуации принять его не удалось.	
	1.6 Определение соответствующими учреждениями потребностей, связанных с осуществлением новых законов, включая бюджетные ассигнования (с разбивкой данных по законам)	Октябрь 2019 года	Определение потребностей, связанных с осуществлением новых законов, включая бюджетные ассигнования	Определение требований для осуществления следующих документов: a) уголовный кодекс: еще не принят b) уголовно-процессуальный кодекс: еще не принят c) закон о правовой помощи: Министерство юстиции и общественной безопасности создало технический комитет по выполнению закона d) органический закон о национальной полиции: еще не принят e) закон о пенитенциарных учреждениях: еще не принят.	
	1.7 Число новых дел, рассмотренных прокуратурой судебного округа Порт-о-Пренса в режиме реального времени	Октябрь 2019 года	Рассмотрение обвинителями в судебном округе Порт-о-Пренса в режиме реального времени 800 новых дел	Октябрь 2017 года — апрель 2019 года: обвинители в судебном округе Порт-о-Пренса рассмотрели в режиме реального времени 1010 новых дел.	
	1.8 Доля заключенных в гражданской тюрьме Порт-о-Пренса, содержащихся под стражей до суда более двух лет	Октябрь 2019 года	Доля заключенных в гражданской тюрьме Порт-о-Пренса, содержащихся под стражей до суда, составляет 50,4 процента	По состоянию на 9 июля 2019 года: 63,3 процента (2087 из 3295 заключенных).	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
	1.9 Число дел, закрытых следственными судьями в судебном округе Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	Вынесение 750 постановлений	Октябрь 2017 года — апрель 2019 года: вынесено 575 постановлений.	
	1.10 Число уголовных дел, по которым были вынесены решения в суде первой инстанции Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	Вынесение решений судом первой инстанции Порт-о-Пренса по 800 уголовным делам	Октябрь 2017 года — апрель 2019 года: суд первой инстанции в Порт-о-Пренсе вынес решения по 351 уголовному делу.	
2. Власти Гаити обеспечивают своевременное назначение на должности в секторе правосудия, в том числе в Высшем совете правосудия, Кассационном суде и Высокой палате по финансовому контролю и административным спорам, с учетом гендерного баланса и профессиональных качеств кандидатов.	2.1 Наличие ежегодного доклада Высшего совета правосудия со следующей информацией: штатное расписание судебных органов с разбивкой данных по признаку пола; результаты проверки судебных органов; число сертифицированных судей; и данные о проведении аттестации судей.	Апрель 2019 года	Наличие ежегодного доклада Высшего совета правосудия со следующей информацией: штатное расписание судебных органов с разбивкой данных по признаку пола; результаты проверки судебных органов; число сертифицированных судей; и данные о проведении аттестации судей	Предварительный доклад о состоянии судебной системы был окончательно подготовлен и представлен Высшему совету правосудия, а подготовка ежегодных докладов этого органа еще не началась.	
	2.2 Число заполненных вакансий в Высшем совете правосудия, Кассационном суде и Высокой палате по финансовому контролю и административным спорам с разбивкой данных по признаку пола	Апрель 2019 года	Высший совет правосудия: 9/9 (3 женщины) Кассационный суд: 12/12 (4 женщины) Высокая палата по финансовому контролю и административным спорам: 9/9 (3 женщины)	Хотя все назначения были произведены с 31 января, предусмотренное по Конституции требование о гендерной квоте не соблюдалось.	
3. Выполнение Управлением пенитенциарных учреждений ключевых управленческих функций, предоставление им основных услуг всем заключенным и обеспечение уважения их прав	3.1 Число случаев смерти на 1000 заключенных	Октябрь 2019 года	10 или менее случаев на 1000 заключенных	1 января 2018 года — 15 мая 2019 года: 12 случаев на 1000 заключенных.	
	3.2 Число тюрем, в которых функционируют службы оказания медицинской помощи заключенным, с разбивкой данных по признаку пола	Октябрь 2019 года	Наличие в 9 из 18 тюрем и 4 крупнейших изоляторах национальной полиции надлежащих служб оказания медицинской помощи заключенным	В 7 из 18 тюрем функционируют службы оказания медицинской помощи заключенным. При оценке наличия в пенитенциарном учреждении функционирующих медицинских служб и надлежащих возможностей для оказания медицинской помощи во внимание принимаются	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
				следующие основные факторы: наличие по меньшей мере одного врача и/или медсестры, а также наличие основного медицинского оборудования и инфраструктуры. Ожидается, что к октябрю 2019 года это число не возрастет из-за нынешних трудностей, с которыми сталкивается Управление Администрации пенитенциарных учреждений в деле финансирования медицинского обслуживания заключенных и которые негативно сказываются на ситуации с инфраструктурой, медицинским персоналом, медицинским оборудованием и регулярным снабжением лекарственными средствами.	
	3.3 Число набранных в ходе специального процесса сотрудников Управления Администрации пенитенциарных учреждений из общего числа новых сотрудников в количестве 941 человека, необходимого для удовлетворения потребностей Управления на период до 2021 года, с разбивкой данных по признаку пола	Октябрь 2019 года	Набор в штат Управления Администрации пенитенциарных учреждений 300 сотрудников (30 процентов — женщины) из общего числа новых сотрудников в количестве 941 человека, необходимых для удовлетворения потребностей Управления на период до 2021 года	1 января 2018 года — 15 мая 2019 года: были набраны, обучены и направлены в Управление Администрации пенитенциарных учреждений в общей сложности 148 курсантов, включая 22 женщины. Различие с данными предыдущего доклада (с 151 до 148 человек) объясняется тем, что три кандидата, прошедших специализированный курс подготовки для сотрудников пенитенциарных учреждений, были позднее переведены в национальную полицию.	
	3.4 Число тюрем, которые Управление Администрации пенитенциарных учреждений признало способными функционировать без постоянной поддержки со стороны международных субъектов (МООНППГ или других)	Октябрь 2019 года	Сертификация 9 тюрем из 18	В настоящее время сертификационная оценка проводится в восьми тюрьмах. В рамках процесса сертификации в период до окончательной сертификации в июле были проведены два этапа работы по оценке тюрем. Если все рассматриваемые факторы останутся	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
				неизменными, то, как ожидает Управление Администрации пенитенциарных учреждений, будут сертифицированы три тюрьмы. В период с 15 апреля по 6 мая совместный комитет по контролю и оценке Управления Администрации пенитенциарных учреждений/ МООНППГ провел второй этап работы по оценке тюрем на основе определенных критериев сертификации. 14 мая с Управлением и соответствующими заинтересованными сторонами были обсуждены доклад и рекомендации комитета, касающиеся дальнейшего улучшения условий содержания в тюрьмах.	
4. Национальная полиция реагирует на нарушения общественного порядка и устраняет угрозы в области безопасности по всей территории Гаити, демонстрируя высокий уровень профессионализма, осведомленности о правах человека и способности к учету гендерных аспектов и не нуждаясь для этого в международной поддержке, что является результатом выполнения соответствующих приоритетных задач, установленных в стратегическом плане развития национальной полиции на 2017–2021годы	4.1 Показатель выполнения стратегического плана развития национальной полиции на 2017–2021 годы	Октябрь 2019 года	Выполнение плана на 43 процента (57 из 133 приоритетных задач, установленных в стратегическом плане развития)	Общий показатель выполнения рекомендаций, по оценкам, составляет 30,07 процента. Ожидается, что в 2017–2019 годах будут выполнены 111 из 133 предусмотренных в плане приоритетных задач. Из этих 111 приоритетных задач 2 были завершены, 103 еще выполняются, а работа по 6 еще не начиналась.	↗
	4.2 Число полицейских на 1000 граждан	Октябрь 2019 года	1,45	1,31	↘
	4.3 Процентная доля женщин среди полицейских	Октябрь 2019 года	11 процентов	9,94 процента (1483 женщины из 14 908 полицейских).	↗
	4.4 Процентная доля сотрудников национальной полиции, находящихся на стационарных пунктах за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	40 процентов	36,18 процента.	↗
	4.5 Число специализированных	Октябрь 2019 года	Способность всех 13 подразделений	8 из 13 подразделений действуют без	↗

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
	подразделений национальной полиции по поддержанию общественного порядка из 13 существующих подразделений (12 подразделений департаментов по поддержанию правопорядка и 1 рота быстрого реагирования и поддержания порядка), способных противодействовать угрозам безопасности без поддержки со стороны МООНППГ		противодействовать угрозам безопасности без поддержки со стороны МООНППГ	поддержки со стороны МООНППГ.	
	4.6 Процентная доля операций по охране общественного порядка/обеспечению безопасности, запланированных и проведенных национальной полицией без поддержки со стороны МООНППГ	Октябрь 2019 года	Проведение 100 процентов операций без поддержки со стороны МООНППГ	За период с 1 марта по 30 июня проведена 281 операция (244 операции по обеспечению общественного порядка и 37 операций по борьбе с деятельностью преступных банд), из которых 217 операций по обеспечению общественного порядка и 27 операций по борьбе с деятельностью преступных банд (86,83 процента) проводились без поддержки МООНППГ.	
	4.7 Процентная доля национального бюджета, выделенная национальной полиции	Октябрь 2019 года	Выделение на нужды национальной полиции 8 процентов национального бюджета	В настоящее время на национальную полицию выделяется 6,6 процента национального бюджета, что соответствует тенденции, наблюдавшейся в течение последних пяти лет. Из-за нынешней политической ситуации принять новый бюджет не удалось.	
5. Обеспечиваются рассмотрение случаев ненадлежащего поведения, повышение эффективности работы и соблюдение прав человека путем укрепления внутренних механизмов контроля и привлечения к ответственности в секторах правосудия, исправительных	5.1 Число проверенных судов первой инстанции (из 18); число проверенных апелляционных судов (из 5)	Апрель 2019 года	Проверка Министерством юстиции и общественной безопасности всех 18 судов первой инстанции и 5 апелляционных судов	Инспекционная поездка началась в декабре 2018 года с судебного округа Круа-де-Буке и завершилась в июне 2019 года судебным округом Порт-о-Пренса.	
	5.2 Процентная доля расследованных Генеральной инспекцией национальной полиции сообщений о нарушениях прав	Апрель 2019 года	Проведение Генеральной инспекцией национальной полиции расследований в отношении	1 января 2018 года — 30 июня 2019 года: расследованы 77 процентов сообщений в отношении сотрудников национальной полиции, включая	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
учреждений и полиции.	человека государственными должностными лицами (сотрудниками национальной полиции, должностными лицами Управления Администрации пенитенциарных учреждений)		80 процентов всех сообщений	сотрудников Управления Администрации пенитенциарных учреждений (расследованы 252 из 327 зарегистрированных случаев).	
	5.3 Процентная доля подтвержденных случаев ненадлежащего поведения сотрудников национальной полиции и Управления Администрации пенитенциарных учреждений, по которым национальная полиция наложила дисциплинарные взыскания	Апрель 2019 года	Назначение наказаний по 60 процентам расследованных дел	1 января 2018 года — 30 июня 2019 года: 31 процент (по 162 делам были применены наказания, притом что в целом поступило 516 сообщений о ненадлежащем поведении сотрудников национальной полиции, включая сотрудников Управления Администрации пенитенциарных учреждений).	
	5.4 Процентная доля подтвержденных случаев совершения преступлений или нарушений прав человека сотрудниками национальной полиции и Управления Администрации пенитенциарных учреждений, по которым виновные были привлечены к ответственности	Апрель 2019 года	Привлечение к ответственности в 100 процентах подтвержденных случаев совершения преступлений или нарушений прав человека сотрудниками национальной полиции	1 января 2018 года — 30 июня 2019 года: судебное преследование сотрудников полиции было проведено в 12 процентах случаев получения сообщений о нарушении прав человека (39 сотрудников в рамках 327 расследований).	
	5.5 Доля сотрудников Генеральной инспекции национальной полиции, работающих за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса, с разбивкой данных по признаку пола	Апрель 2019 года	Распределение 30 процентов из прогнозируемого штата Генеральной инспекции национальной полиции (340 сотрудников) в пункты за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса	По состоянию на 30 июня 2019 года ни один из 175 сотрудников (включая 18 женщин) Генеральной инспекции национальной полиции не был направлен на работу в пункты, расположенные за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса. Первое региональное отделение Генеральной инспекции было решено построить в Северном департаменте. Процесс планирования и подготовительные мероприятия осуществляются в увязке с Программой развития Организации	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
				Объединенных Наций и имеют целью начать процесс закупок материалов для строительства регионального отделения.	
6. Гаитянские женщины и мужчины, прежде всего из наиболее уязвимых и маргинализированных общин, проявляют более высокую степень доверия к способности и готовности системы правосудия бороться с преступностью и к способности национальной полиции обеспечивать безопасность	6.1 Процентная доля населения, выражающего удовлетворение работой национальной полиции по борьбе с преступностью	Апрель 2019 года	88 процентов	Был разработан проект вопросника для оценки степени удовлетворенности населения качеством услуг, предоставляемых полицией населению. Этот документ был представлен Главному инспектору; его реакция до сих пор ожидается.	
	6.2 Число молодых людей, входящих в группу риска, и женщин — получателей помощи в рамках программ по сокращению масштабов насилия на местах/программ реинтеграции, которые изъявляют готовность участвовать в инициативах национальной полиции по работе с населением и сотрудничать с органами охраны правопорядка	Апрель 2019 года	500 молодых людей из группы риска и женщин участвуют в инициативах национальной полиции по работе с населением и сотрудничают с органами охраны правопорядка (в год)	2180 молодых людей из групп риска, включая 802 женщины, участвовали в инициативах национальной полиции по работе с населением и сотрудничали с органами охраны правопорядка (их численность была пересмотрена в сторону уменьшения партнером-исполнителем; число новых проектов, находящихся сейчас на ранних стадиях осуществления, возрастет в течение следующего отчетного периода).	
	6.3 Число жертв умышленных убийств на 100 000 человек с разбивкой данных по признаку пола и возрастным группам	Апрель 2019 года	Показатель умышленных убийств — 9,3 или менее, с разбивкой данных по признаку пола и возрастным группам	1 января — 6 июня 2019 года: показатель убийств, по оценкам, составил 9,04 на 100 000 граждан (из 523 жертв умышленных убийств — 483 мужчины (включая 4 несовершеннолетних) и 40 женщин (включая 1 несовершеннолетнюю).	
	6.4 Число зарегистрированных случаев похищения людей в городской агломерации Порт-о-Пренса	Апрель 2019 года	50 или менее зарегистрированных случаев похищения людей в городской агломерации Порт-о-Пренса	1 января — 30 июня 2019 года: 30 случаев похищения, в ходе которых было похищено 43 человека (30 мужчин и 13 женщин). 15 из 30 таких случаев было зарегистрировано в городской агломерации Порт-о-Пренса.	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
	6.5 Число инцидентов, связанных с бандитизмом, в криминогенных районах Сите-Солей, Бель-Эр и Мартиссан	Апрель 2019 года	18 или менее инцидентов, связанных с бандитизмом, в криминогенных районах Сите-Солей, Бель-Эр и Мартиссан	1 января — 30 июня 2019 года: 33 инцидента.	
	6.6 Число дел о сексуальном и гендерном насилии, расследованных национальной полицией и свидетельствующих о ее возросших возможностях	Апрель 2019 года	Расследование не менее 275 дел о сексуальном и гендерном насилии	1 января — 30 июня 2019 года: было зарегистрировано и расследовано 136 случаев, в ходе которых пострадали в общей сложности 140 человек (16 мужчин, в том числе 8 несовершеннолетних; и 124 женщины, в том числе 57 несовершеннолетних).	
7. Канцелярия Национального омбудсмена действует на независимой основе и предоставляет защиту гражданам, чьи права были нарушены	7.1 Соответствие Канцелярии Омбудсмена международным стандартам работы национальных правозащитных учреждений и наличие у нее структурных возможностей, позволяющих ей действовать в качестве независимого и эффективного института согласно Парижским принципам	Октябрь 2019 года	Статус А согласно Парижским принципам	18 апреля аккредитационный подкомитет Глобального альянса национальных правозащитных учреждений распространил информацию о повторной аккредитации Канцелярии Омбудсмена, которая сохраняет статус А в соответствии с Парижскими принципами.	
	7.2 Число рекомендаций Управления Омбудсмена, выполненных национальными правоохранительными органами	Апрель 2019 года	Выполнение национальными правоохранительными органами трех рекомендаций, вынесенных Канцелярией Омбудсмена	26 апреля МООНППГ получила ежегодный доклад Канцелярии Омбудсмена за 2017–2018 годы, в котором содержатся 22 рекомендации в адрес государственных органов. В своем докладе Омбудсмен отмечает, что по состоянию на май 2019 года государство приняло меры по выполнению одной из этих рекомендаций, которая касается сокращения срока предварительного заключения в судебном округе Порт-о-Пренса.	
8. Организации гражданского общества, включая организации, представляющие женщин,	8.1 Количество альтернативных докладов, подготовленных организациями гражданского общества и	Апрель 2019 года	Подготовка организациями гражданского общества двух докладов и их представление	Благодаря докладам, представленным организациями гражданского общества, два случая предполагаемых	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
взаимодействуют с гаитянскими органами власти в целях содействия поощрению и защите прав человека, а также имеют права и возможности для доведения сообщений о нарушениях прав человека до сведения соответствующих судебных или административных органов	представленных международным правозащитным механизмам		международным правозащитным механизмам	нарушений прав человека находились на рассмотрении мандатариев специальных процедур Совета по правам человека.	
	8.2 Число случаев нарушения прав человека, о которых сообщили местные организации гражданского общества, занимающиеся отслеживанием таких нарушений	Апрель 2019 года	Публикация местными организациями гражданского общества, занимающимися отслеживанием нарушений прав человека, 10 докладов	С января 2019 года было опубликовано в общей сложности 25 докладов.	
9. Национальные органы власти соблюдают международные обязательства в области прав человека, в том числе привлекают к ответственности лиц за нарушения прав человека в настоящем и в прошлом и выполняют свои обязательства по представлению докладов договорным органам по правам человека	9.1 Наличие национального плана действий в области прав человека	Октябрь 2019 года	Наличие национального плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, в частности в рамках универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека	16 и 17 апреля был проведен двухдневный семинар с участием сотрудников Канцелярии премьер-министра и восьми министерств, национальной полиции и других национальных учреждений, а также эксперта-консультанта, которому было поручено разработать национальный план действий в области прав человека. Этот семинар был направлен на то, чтобы рекомендации, принятые Гаити в ходе проведенного в 2016 году универсального периодического обзора работы Совета по правам человека, были полностью отражены в национальном плане действий, который в настоящее время разрабатывается Межведомственным комитетом по правам человека.	
	9.2 Число вынесенных правозащитными механизмами рекомендаций, которые были приняты правительством Гаити	Апрель 2019 года	Принятие правительством Гаити трех рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами	Этот целевой результат был достигнут в предыдущий отчетный период.	
	9.3 Число докладов, подготовленных и представленных в международные правозащитные механизмы правительством Гаити	Апрель 2019 года	Подготовка правительством Гаити и представление в международные правозащитные механизмы двух докладов	Этот целевой результат был достигнут в предыдущий отчетный период.	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 мая (если не указано иное)*	*Тенденция*
	9.4 Назначение правительством Гаити в аппарате исполнительной власти координатора высокого уровня по правам человека	Апрель 2019 года	Назначение правительством Гаити в аппарате исполнительной власти одного координатора высокого уровня	Этот целевой результат был достигнут в предыдущий отчетный период.	
10. Правоохранительные учреждения и учреждения по борьбе с коррупцией демонстрируют более высокий потенциал в плане борьбы с коррупцией	10.1 Наличие ежегодного доклада Высокой палаты по финансовому контролю и административным спорам о расходовании государственных средств	Апрель 2019 года	Наличие ежегодного доклада Высокой палаты по финансовому контролю и административным спорам о расходовании государственных средств	Доклад был издан 2 июля.	
11. На основе заслуживающего доверия и транспарентного процесса создан постоянный избирательный совет, осуществляющий свои обязанности в отношении выборов независимым и транспарентным образом, не нуждаясь при этом в международной поддержке	11.1 Выдвижение тремя ветвями власти в постоянный избирательный совет по три кандидата, которые должны обеспечить его функционирование и независимость действий	Октябрь 2019 года	Выдвижение девяти кандидатов, а также создание постоянного избирательного совета и обеспечение его функционирования и независимости его действий	В связи с нынешней политической ситуацией прогресса в отчетный период не отмечено.	
	11.2 Обновление избирательных списков в рамках подготовки к следующему избирательному циклу	Октябрь 2019 года	Обновление избирательных списков	В связи с нынешней политической ситуацией прогресса в отчетный период не отмечено.	
	11.3 Наличие закона о выборах в рамках подготовки к следующему избирательному циклу (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Октябрь 2019 года	3 — обнародование закона о выборах	В связи с нынешней политической ситуацией прогресса в отчетный период не отмечено.	

Приложение II

Состав и численность полицейского компонента Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити по состоянию на 17 июня 2019 года

	Полицейские Организации Объединенных Наций		*Сформированные полицейские подразделения*	
Страна	*Женщины*	*Мужчины*	*Женщины*	*Мужчины*
Аргентина	1	4		
Бангладеш		3		
Бенин		23		
Буркина-Фасо	1	12		
Камерун	4	1		
Канада	13	8		
Чад	1	3		
Чили	1			
Колумбия	1	1		
Кот-д’Ивуар	7	30		
Джибути		1		
Сальвадор	2	2		
Гвинея		2		
Индия				140
Индонезия	5			
Иордания		4		139
Мадагаскар	1	8		
Мали	1	10		
Мексика		1		
Непал	2	4		7
Нигер	6	18		
Нигерия	1	3		
Филиппины	2			
Республика Корея	3	1		
Румыния	2	11		
Российская Федерация		4		
Руанда		6	14	125
Сенегал	18	4	18	120
Словакия		2		
Испания		2		
Швеция	1	1		
Того	1	3		
Тунис	3	9		
Турция		7		

	Полицейские Организации Объединенных Наций		Сформированные полицейские подразделения	
Страна	*Женщины*	*Мужчины*	*Женщины*	*Мужчины*
Соединенные Штаты Америки		4		
Уругвай		1		
Итого	**77**	**193**	**32**	**531**
Всего		**270**		**563**
				833

Приложение III

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити: карта развертывания

